

# ZWIĄZEK RZEMIOSŁA POLSKIEGO

00-246 WARSZAWA, ul. Miodowa 14, tel. (0-22) 5044240

e-mail: podatki@zrp

NP.-1/10 /2007

Warszawa, 12.03.2007

**Pan**

**Jacek Piechota**

**Przewodniczący**

**Sejmowej Komisji**

**Rozwoju Przedsiębiorczości**

W odpowiedzi na pismo Pana Przewodniczącego, przy którym załączono materiał przygotowany przez „Gazetę Wyborczą” z zestawem przepisów prawa podatkowego i gospodarczego proponowanych do pilnej zmiany - Związek Rzemiosła Polskiego przekazuje następującą opinię do przekazanego opracowania:

## **Ad. 2. Podatki tylko przelewem**

Związek Rzemiosła Polskiego od wielu lat zgłaszał potrzebę zmiany tego przepisu, w kierunku fakultatywności płatności podatków za pośrednictwem rachunku bankowego dla podatników prowadzących księgi przychodów i rozchodów. I nie chodzi tutaj tylko o sytuacje, kiedy rachunek bankowy zajęty jest w postępowaniu egzekucyjnym, bo nie są to sytuacje powszechne, a ponadto zawsze jest możliwość otwarcia innego rachunku. Problem jest raczej w kosztach obsługi rachunku i w niektórych sytuacjach - pewnej uciążliwości dla podatnika w porównaniu z możliwością płatności gotówkowej. Dla podmiotów prowadzących działalność w niewielkich rozmiarach, w szczególności mających siedziby w miejscowościach, w których nie ma placówek bankowych opłacanie podatków w formie przelewu bankowego jest obowiązkiem uciążliwym, połączonym z kosztami dojazdu i obsługi bankowej. Nie ma powodów by zakazywać tym podatnikom możliwości opłacenia podatków bezpośrednio w kasie urzędu skarbowego albo za pośrednictwem poczty. Uważamy, że z obowiązku zapłaty podatków w formie bankowych rozliczeń bezgotówkowych – należałoby wyłączyć podatników prowadzących podatkowe księgi przychodów i rozchodów. Wprowadzenie takiej zmiany objęłoby raczej podatników prowadzących działalność w niewielkich rozmiarach, bowiem w przypadku przedsiębiorców dokonujących transakcji w kwotach przekraczających 15 tys. EURO – przepisy ustawy o swobodzie działalności i tak

obligują ich do posiadania rachunku bankowego z uwagi na obowiązek realizowania takich transakcji wyłącznie za pośrednictwem rachunku bankowego.

### **Ad. 3. Fiskus odda VAT firmie, której nie ma**

Rzeczywiście, z uwagi na zapis art. 87 ust.2 ustawy o VAT, zgodnie z którym zwrot różnicy podatku następuje na rachunek bankowy podatnika wskazany w zgłoszeniu identyfikacyjnym – urząd skarbowy po likwidacji działalności firmy - formalnie nie ma możliwości zwrotu nadwyżki VAT. Szczególnie dotyczy to osób prawnych i spółek nie posiadających osobowości prawnej.

Zgodnie z art. 96 ust.6 ustawy o VAT - w przypadku zgłoszenia urzędowi skarbowemu zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających VAT – podatnik zostaje wykreślony z rejestru podatników VAT i w zasadzie przestaje już być podatnikiem.

Problem wymaga rozwiązania, np. poprzez wprowadzenie zasady, że zwrot różnicy podatku w takich przypadkach – odbywa się na rachunek bankowy wskazany przez podatnika w ostatniej deklaracji złożonej przed zaprzestaniem czynności podlegających VAT.

### **Ad. 4. VAT od remanentu likwidacyjnego**

Postulat o zmianę zasad opodatkowania tzw. remanentu likwidacyjnego (wg cen rynkowych a nie cen nabycia) w przypadku podatników osób fizycznych oraz spółek cywilnych – jak najbardziej uzasadniony. Wnioski w tej sprawie Związek Rzemiosła zgłaszał resortowi finansów - przy okazji prac nad projektem nowelizacji ustawy o VAT. Przekazaliśmy go także (przy piśmie z dnia 15.02.2007r.) Sejmowej Podkomisji rozpatrującej rządowy projekt zmiany ustawy o podatku od towarów i usług. Zdaniem Związku należałoby powrócić do zasady, obowiązującej przed 2004 rokiem, odwołującej się przy wycenie towarów pozostałych po likwidacji działalności do ceny rynkowej. Uważamy, że w przypadku materiałów i towarów handlowych stosowanie ceny nabycia można uznać za do przyjęcia, to na pewno nie ma ona uzasadnienia, w odniesieniu do środków trwałych i wyposażenia, które wcześniej służyły działalności opodatkowanej.

### **Ad.5 Wysoki VAT od dobroczynności**

Problem opodatkowania towarów przekazywanych w formie darowizn zostanie częściowo rozwiązany w przygotowywanej aktualnie nowelizacji ustawy o VAT. W przypadku nieodpłatnej dostawy towarów używanych – przy określaniu podstawy opodatkowania będzie uwzględniane zużycie przekazywanych towarów. Trzeba jednak zaznaczyć, że możliwość

odwołania się do wartości rynkowej będzie dotyczyło wyłącznie towarów używanych, co oznacza, że ta korzystna zasada nie obejmie towarów własnej produkcji oraz towarów handlowych.

#### **Ad. 7. Składka zdrowotna jako koszt działalności gospodarczej prowadzonej przez emeryta**

Problem wielokrotnie opłacanej składki zdrowotnej nie dotyczy tylko osób prowadzących działalność gospodarczą i pobierających jednocześnie emeryturę. Taka sama, trudna do zaakceptowania zasada, obowiązuje np. w przypadku osób pracujących w oparciu o umowę o pracę i prowadzących równocześnie działalność gospodarczą lub świadczących usługi w oparciu o umowy zlecenia. Nie można mówić, że składka zdrowotna jest kosztem działalności, bo co do zasady jest ona, wprowadzając w ograniczonej kwocie (do wysokości 7.75%), odliczana od podatku. Tylko w sytuacji, kiedy podatek należny jest niższy od składki staje się ona paropodatkiem. Sytuacje te mogą wystąpić w sytuacji poniesionej straty w działalności gospodarczej lub w przypadku niektórych rodzajów działalności opodatkowanych w formie karty podatkowej, prowadzonych bez zatrudnienia pracowników, gdzie stawka karty będzie niższa niż należny podatek. Uważamy, że ważniejszy jest tutaj problem ograniczeń w możliwości pomniejszenia podatku do wysokości 7.75% opłacanej składki, która faktycznie wynosi 9% podstawy. Różnica, którą ponosi każdy podatnik w wysokości 1,25% a docelowo - 2,25% zwiększa realne obciążenia podatkowe (dla działalności gospodarczej jest to np. dzisiaj - 24,63 zł miesięcznie).

#### **Ad. 9. Koniec business lunchów**

Istotny problem poruszony przez Krajową Izbę Gospodarczą, szczególnie, jeśli zostanie potwierdzone uprzywilejowanie firm cateringowych kosztem usług świadczonych przez restauracje i inne lokale gastronomiczne. Wydaje się jednak, że problem ten nie może być tak interpretowany, bowiem do kosztów uzyskania przychodów nie są zaliczane wszelkie koszty reprezentacji; usługi gastronomiczne zostały wymienione tylko przykładowo.

Niezależnie od powyższego - Związek popiera przywrócenie limitowanej możliwości zaliczania w koszty uzyskania przychodów wydatków na reprezentację, w tym np. poprzez wprowadzenie zróżnicowanych limitów, zależnych od obrotów podatnika.

#### **Ad. 13. Zbieranie jest droższe niż składka**

Związkowi nie są znane stawki pobierane przez firmy księgowe za księgowanie składek na FGŚP. Wydaje się jednak – że przykład odbiega od realiów, bowiem w przypadku firm

będących na uproszczonej księgowości – nie jest to odrębna pozycja a łączne obciążenia na ubezpieczenia społeczne, FP i FGŚP – opłacane przez pracodawcę. Natomiast w przypadku większych firm i osób prawnych będących na tzw. pełnej księgowości – jest to zapis odnoszący się do wszystkich pracowników.

Niemniej jednak uważamy, że dla ułatwienia choćby sporządzania deklaracji ZUS – składka na FGŚP, z uwagi na jej niewielki wymiar - mogłaby być ujmowana w jednej pozycji, razem z obciążeniami na FP.

#### **Ad. 15. Ograniczenie uprawnień w budownictwie, w tym uprawnienia budowlane dla inżynierów i techników**

Po nowelizacji ustawy - Prawo budowlane od dnia 1 stycznia 2006r. - osoby legitymujące się średnim wykształceniem technicznym o profilu budowlanym nie mogą ubiegać się o uprawnienia budowlane, nawet z ograniczeniami. Powoduje to, że osoby z rozległą wiedzą i długoletnim doświadczeniem zawodowym, a nie posiadające wyższe wykształcenia, które mogłyby samodzielnie, w ograniczonym zakresie, kierować robotami budowlanymi nie mogą uzyskać potwierdzenia swoich kwalifikacji. Tymczasem na rynku budowlanym brakuje wykwalifikowanych wykonawców prac budowlanych. Z jednej strony to efekt masowego wyjazdu robotników budowlanych za granicę, a z drugiej ożywienia na polskim rynku budowlanym. Powodem tego stanu rzeczy jest też deprecjacja zawodu budowlanego i starzenie się kadry. Promocja kształcenia o profilu ogólnym doprowadziła do tego, że dziś szkolnictwo zawodowe jest w najgorszym stanie organizacyjnym. Należy też dodać, że budownictwo jest sektorem bardzo wrażliwym na „szarą strefę”. Stawianie zbyt wysokich wymagań w kwestii wykształcenia czy uprawnień budowlanych przekształca działalność legalną w półlegalną lub powoduje wręcz ucieczkę w „szarą strefę” usługowych firm budowlanych.

Związek Rzemiosła Polskiego wnosi zatem o przywrócenie możliwości uzyskiwania uprawnień budowlanych absolwentom techników budowlanych legitymujących się odpowiednim stażem pracy. Technikom budowlanym proponujemy przyznać uprawnienia w ograniczonym zakresie, natomiast inżynierom budowlanym po odbyciu praktyk na budowie należy przyznać pełne uprawnienia budowlane.

#### **Ad. 19. Problem obowiązkowej przynależności do kilku organizacji samorządu zawodowego**

Ustawa o samorządzie zawodowym architektów, inżynierów budowlanych i urbanistów, której przepisy obowiązują od dnia 01.01.2003r. wprowadziła obowiązek zrzeszania się w

jego organizacjach – obok architektów, urbanistów – także osób z branży budowlanej – uzależniając od członkostwa w tych organizacjach wykonywanie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Mimo, że z samego tytułu ustawy można przypuszczać, że dotyczy ona tylko inżynierów budownictwa, to jednak wprowadza ona obowiązek zrzeszania wszystkich osób mających uprawnienia do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, niezależnie od tytułu zawodowego i wykształcenia. Na rynku budowlanym w Polsce działa kilkadziesiąt tysięcy rzemieślniczych zakładów budowlanych, elektroinstalacyjnych, instalacji sanitarnych, grzewczych. Rzemieślnicy wykonują tę działalność na podstawie stosownych uprawnień budowlanych potwierdzających ich kwalifikacje zawodowe. Odpowiednio do uprawnień budowlanych mogą oni pełnić samodzielne funkcje techniczne w zakresie określonym uprawnieniami. Tymczasem art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie zawodowym architektów, inżynierów budownictwa i urbanistów uzależniono prawo do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie od członkostwa we właściwej izbie samorządu zawodowego, przez którą rozumie się wyłącznie Polską Izbę Inżynierów Budowlanych.

Uważamy, że jest to nieracjonalne rozwiązanie. Zwłaszcza, że zadania samorządu zawodowego wymienione w art. 8 ustawy są tożsame z ustawowymi statutowymi zadaniami samorządu gospodarczego rzemiosła, do którego niektórzy rzemieślnicy branży budowlanej należeli wcześniej niż do Izby Inżynierów Budowlanych.

#### **Ad. 20 Za duża biurokracja w ZUS, zwolnienia lekarskie**

Związek wielokrotnie zwracał uwagę na rosnące obowiązki biurokratyczne narzucane na pracodawców przez ZUS. Czas pracy poświęcany przez pracodawcę na rozliczenia pracownika z zakresu jego ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych wydłuża się. Przykład związany z koniecznością wypełnienia dodatkowej dokumentacji (Z-3) wymaganej przy ubieganiu się o zasiłek choroby dla pracownika a także o zasiłek dla osoby prowadzącej działalność gospodarczą dobrze ilustruje biurokratyzm systemu ubezpieczeń społecznych. Związek popiera zgłoszony wniosek, rzeczywiście wszystkie informacje podawane na druku Z-3 znajdują się w przekazanych do ZUS deklaracjach. Dla przykładu, przed rokiem 1999, przed wejściem nowego systemu ubezpieczeń społecznych, zasiłek chorobowy przyznawano pracownikowi, wyłącznie po złożeniu do ZUS-u zwolnienia lekarskiego.

p.o. Dyrektora Generalnego

Elżbieta ZNOSKO-ŁAPCZYŃSKA